

การจัดทำ (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก เกี่ยวกับการซื้อ ขาย และถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต (ระยะที่ 1) จำนวน 2 ฉบับ

1. หลักการและเหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันความต้องการซื้อขายคาร์บอนเครดิตทั้งภายในประเทศและกับต่างประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การซื้อขายคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรองตามมาตรฐานของประเทศไทย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีแนวปฏิบัติในการดำเนินงานที่ชัดเจนและคล่องตัว อันจะทำให้การดำเนินการเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิตในประเทศไทยเกิดความน่าเชื่อถือและมีความโปร่งใส ตลอดจนสอดคล้องและส่งเสริมนโยบายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อ ขาย และถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต ภายใต้ภารกิจ การดำเนินงานขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ในระยะที่ 1 จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

(1) ร่างระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วยการขึ้นทะเบียน การซื้อ ขาย และถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต พ.ศ.

(2) ระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วย หลักเกณฑ์การให้ การรับรองและการทำความตกลงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขาย คาร์บอนเครดิต พ.ศ.

2. การดำเนินงาน

2.1 องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) หรือ TGO ได้พัฒนามาตรฐาน โครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย (Thailand Voluntary Emission Reduction Program: T-VER) เพื่อส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมลดการปล่อยก๊าซเรือน กระจกด้วยการดำเนินโครงการที่ก่อให้เกิดการลดหรือการดูดซับและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้น ภายในประเทศไทย โดยคณะกรรมการ TGO พิจารณาเห็นชอบการขึ้นทะเบียนโครงการและให้การ รับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก หรือ “คาร์บอนเครดิต” จากการดำเนินโครงการ ปัจจุบัน มีโครงการที่ ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว จำนวน 274 โครงการ และปริมาณคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรอง รวม 9,563,000 ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า

2.2 เพื่อรองรับการดำเนินโครงการ T-VER TGO ได้พัฒนาระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต (Registry system) และเริ่มใช้งานในปี พ.ศ.2559 เพื่อบันทึกการรับรองคาร์บอนเครดิต ประเภท “TVER” ซึ่งเป็นผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นจากโครงการ T-VER และต่อมา รองรับการรับรอง

คาร์บอนเครดิต ประเภท “JCM credit” ซึ่งเป็นผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นจากโครงการกลไกเครดิตร่วม (Joint Crediting Mechanism: JCM) ระหว่างประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่น ในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการร่วมฝ่ายไทย โดยระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิตทำหน้าที่บันทึกและแสดงการถือครอง การถ่ายโอน การรับโอน และการยกเลิกปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรองเพื่อขอเครื่องหมายรับรองประเภทการชดเชยคาร์บอน การรับเงินสนับสนุนจากต่างประเทศบนผลลัพธ์การลดก๊าซเรือนกระจก (Result-based Payment) และการยกเลิกปริมาณก๊าซเรือนกระจกโดยความสมัครใจ (Voluntary Cancellation) เป็นต้น โดยมีแนวปฏิบัติในการเปิดบัญชีในระบบทะเบียน และแนวปฏิบัติในการถ่ายโอนและยกเลิกปริมาณก๊าซเรือนกระจกในบัญชีที่ใช้ปฏิบัติโดยนายทะเบียนที่ได้รับมอบหมายตามภารกิจของส่วนงานภายใน TGO ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปัจจุบัน (พ.ศ. 2559 - 2564) มีปริมาณการซื้อขายถ่ายโอนคาร์บอนเครดิตจากโครงการ T-VER (TVERs) สะสมทั้งสิ้น 787,199 ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า

2.3 TGO ได้ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (FTI) ในการพัฒนาแพลตฟอร์มการซื้อขายและแลกเปลี่ยนคาร์บอนเครดิต โดยใช้ชื่อว่า “Thailand Carbon Credit Exchange Platform” เพื่อเป็นแพลตฟอร์มหลักของประเทศไทยสำหรับการซื้อขายและแลกเปลี่ยนคาร์บอนเครดิตของโครงการ T-VER ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิตของ TGO และมีความน่าเชื่อถือ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อให้อุตสาหกรรมของไทยสามารถบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตขององค์กรให้เป็นไปตามเป้าหมายและมุ่งพัฒนาสู่การซื้อขายระดับสากล โดยได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง TGO และ FTI เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2564 รวมทั้ง ได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) เพื่อขอรับคำปรึกษาเกี่ยวกับการจัดตั้ง การประกอบ การกำกับดูแลศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต โดยศึกษาประสบการณ์และบทเรียนจากการดำเนินการเกี่ยวกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ ศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้า และศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล

3. สาระสำคัญของร่างระเบียบคณะกรรมการ

TGO ได้จัดทำร่าง “ระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วยการขึ้นทะเบียนการซื้อขาย และถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต พ.ศ.” และร่าง “ระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วย หลักเกณฑ์การให้การรับรองและการทำความตกลงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลการประกอบเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต พ.ศ.” โดยอาศัยหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ อบก. ตามข้อ 20 (2) (6) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 ร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

3.1 ร่างระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วยการขึ้นทะเบียนการซื้อขาย และถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต พ.ศ.

หลักการของร่างระเบียบฯ: กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนการซื้อขาย และการถ่ายโอนคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรองจากโครงการลดก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนการทำธุรกรรมอื่นใดเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิตเพื่อให้การบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีแนวปฏิบัติในการดำเนินงานที่ชัดเจนและคล่องตัว ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ TGO รองรับการขายตัวและยกระดับมาตรฐานของตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิตตามนโยบายของรัฐบาล

โครงสร้าง

สาระสำคัญ

หมวด 1 การเปิดบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต

กำหนดบุคคลที่มีสิทธิยื่นคำขอเปิดบัญชีในระบบทะเบียน (บุคคลธรรมดา นิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งเป็นผู้เป็นเจ้าของหรือผู้พัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจก ผู้ที่ได้รับคาร์บอนเครดิตผ่านศูนย์ซื้อขายฯ และผู้ที่มีความประสงค์ใช้คาร์บอนเครดิตเพื่อชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่นตามที่กำหนดไว้) การยื่นคำขอและการพิจารณาเปิดบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิตให้แก่ผู้ยื่นคำ

หมวด 2 การบันทึกคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรอง

กำหนดวิธีการในการบันทึกคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรองในบัญชีผู้เป็นเจ้าของโครงการหรือผู้พัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจก และข้อมูลคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการบันทึกในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต

หมวด 3 การทำธุรกรรมเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต

กำหนดเกี่ยวกับการทำธุรกรรมเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต ประกอบด้วย การขึ้นทะเบียนการซื้อขายคาร์บอนเครดิต และการบันทึกการใช้คาร์บอนเครดิต การยื่นคำขอเพื่อถ่ายโอนหรือยกเลิกคาร์บอนเครดิต และการตรวจสอบความสมบูรณ์ของคำขอดังกล่าว ตลอดจนการเสนอขายคาร์บอนเครดิตผ่านศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต

- หมวด 4 การระงับการใช้งานบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต** กำหนดกรณีที่ TGO มีสิทธิระงับการใช้งานบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต เนื่องจากผู้เป็นเจ้าของบัญชีดำเนินการขัดต่อหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ หรือค้างชำระค่าธรรมเนียม
- หมวด 5 การปิดบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต** กำหนดให้ผู้เป็นเจ้าของบัญชีสามารถแจ้งความประสงค์ปิดบัญชีในระบบทะเบียน และกรณีที่ให้ TGO ปิดบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต
- หมวด 6 ค่าธรรมเนียม** กำหนดให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการเปิดบัญชีและค่าธรรมเนียมการรักษาบัญชีในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการทำธุรกรรมในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต ตามรายการที่คณะกรรมการกำหนดให้องค์การเรียกเก็บ

3.2 ร่างระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วย หลักเกณฑ์การให้การรับรองและการทำความตกลงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต พ.ศ.

หลักการของร่างระเบียบฯ: กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้การรับรองการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตและการทำความตกลงระหว่าง TGO กับผู้ประกอบการศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต เพื่อให้การซื้อขายคาร์บอนเครดิตเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีความน่าเชื่อถือ เกิดความเป็นธรรม และคุ้มครองผู้ซื้อและผู้ขายคาร์บอนเครดิต ตลอดจนรักษาเสถียรภาพของตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต

โครงสร้าง

สาระสำคัญ

- | | |
|---|---|
| หมวด 1 คุณสมบัติของศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต | กำหนดคุณสมบัติและลักษณะของผู้ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต และหลักเกณฑ์ในการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต ประกอบด้วย การมีระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบทะเบียน ระบบการเสนอราคาและการซื้อขายคาร์บอนเครดิต ระบบการชำระหนี้ตามสัญญาซื้อขาย แหล่งทุนรองรับ ตลอดจนระบบงาน มาตรการ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็น โดยให้ TGO ตรวจสอบความครบถ้วนและคุณสมบัติของผู้ประสงค์ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต |
| หมวด 2 การให้การรับรองการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต | กำหนดให้คณะกรรมการ TGO พิจารณาให้การรับรองการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตของผู้ประสงค์ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต และให้ TGO ดำเนินการจัดเตรียมและเสนอความตกลงกับผู้ประสงค์ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตที่ได้รับการรับรอง |

หมวด 3 สาระสำคัญของความตกลงประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต	<p>กำหนดสาระสำคัญของความตกลงระหว่าง TGO กับผู้ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> ● การบริหารจัดการศูนย์ซื้อขายฯ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการร่วม ทำหน้าที่บริหารจัดการและกำกับการดูแลการดำเนินงานของศูนย์ซื้อขายฯ ● การประกอบการของศูนย์ซื้อขายฯ โดยผู้ประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตมีหน้าที่ให้บริการในการประกอบการฯ และ TGO ติดตามตรวจสอบการทำธุรกรรมในศูนย์ซื้อขายฯ ● ระยะเวลาความตกลง ● การแก้ไขความตกลง และการบอกเลิกความตกลง
หมวด 4 การเพิกถอนการรับรองการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต	<p>กำหนดให้คณะกรรมการ TGO มีอำนาจเพิกถอนการรับรองการประกอบการเป็นศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต ในกรณีที่ศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิตขาดคุณสมบัติ หรือดำเนินการขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หลักเกณฑ์ แนวทาง หรือมาตรการอื่นใดที่กำหนดไว้</p>
หมวด 5 ค่าธรรมเนียม	<p>กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่องค์การเรียกเก็บสำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ และให้อำนาจคณะกรรมการ TGO ในการกำหนดกรอบหลักการในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องในการประกอบการของศูนย์ซื้อขายคาร์บอนเครดิต หากเห็นสมควรตามความจำเป็นและเหมาะสม</p>